福建省林业局

闽林函〔2022〕104号

福建省林业局关于全国政协十三届五次会议第00982号提案的办理意见

省政府办公厅:

贵厅转来全国政协十三届五次会议提案《关于支持武夷山国家公园建设建议的提案》(第 00982 号)收悉。我局的办理意见如下:

一、武夷山国家公园相关建设情况

始终牢记习近平总书记强调的“生态保护是武夷山国家公园的永恒主题”，坚持生态保护第一，通过强化森林防灭火、病虫害防治、生物多样性保护，筑牢国家公园生态安全屏障，尽全力保证武夷山国家公园自然生态系统的原真性和完整性。**一是生态环境质量稳中向好。**园区水、土、气、微、文化遗产监测结果显示，园内文化遗产稳定，生态环境质量稳中向好，地表水、大气各项指标均达到国家一级标准，负氧离子浓度常年处于“非常清新”水平，PM10、PM2.5含量常年处于一级优水平，新发现武夷林蛙和多型油囊蘑等8个物种。**二是森林火灾零发生。**严格执行24小时

防火值班和领导带班制度，定期开展隐患排查，及时清理可燃物310余车、消除隐患点50余处，确保国家公园内未发生森林火灾，原自然保护区范围实现连续35年无森林火灾。**三是病虫害防控不松劲。**完成松材线虫病春季普查和马尾松毛虫越冬代调查和复查工作，编制和落实《武夷山国家公园“1+4”重大林业有害生物防御总体方案》，开展微创注射松树1272棵，清理松枯死木2037棵，绿僵菌防治1.5万亩，制止和销毁可疑松木制品入区3次，确保国家公园生态安全。

同时，通过严格落实生态补偿机制、大力引导绿色产业发展、持续优化社区环境等举措，实现生态保护、绿色发展、民生改善协调统一。**一是生态补偿机制得到落实。**对4.39万亩毛竹林持续开展毛竹地役权管理，拨付相关村场、林权所有者2021年生态公益林所有者补偿、林权所有者补助、天然林停伐补助1255.83万元。统筹安排资金2400万，在林权所有者自愿的基础上，落实6500多亩商品林赎买前期工作，有效保障林农权益不受损。**二是绿色产业发展不断壮大。**持续推动生态茶园建设，在星村镇燕子窠、黄坑镇坳头村等区域种植银杏、樱花等各类珍贵苗木2800株，逐步改善茶园生态环境，不断提升茶叶品质和茶农收入。认真落实《武夷山国家公园特许经营管理暂行办法》，依法对九曲溪竹筏游览、环保观光车、漂流等项目特许经营者实行业态监管，落实访客容量动态监测和环境容量控制，促进生态游憩规范运营。**三是社区环境持续改善。**持续开展社区垃圾处理补助，已下达农村人

居环境治理补助资金 116.4 万元，有效处置社区生活污水和垃圾污染问题。严格乡村建设前置审核，依法审核通过村民建房、项目建设申请 17 个，确保社区环境与国家公园相协调。

二、代表建议内容办理情况

（一）关于“建立多元化的国家公园协调保障机制”的建议

在机制建立方面。试点期间，我省已建立了由省政府分管副省长担任召集人的武夷山国家公园体制试点联席会议。2021 年 11 月，根据国务院关于同意设立武夷山国家公园的批复精神，国家林业和草原局（国家公园管理局）与我省、江西省共同建立了局省联席会议机制，由国家林草局局长、省政府分管副省长共同担任总召集人，省政府办公厅等 16 家省直单位和地方政府负责同志为成员，研究解决武夷山国家公园建设中的重大问题等。我省也相应调整新建武夷山国家公园福建片区保护建设管理工作联席会议，进一步加强各部门组织领导和协调配合，共同推进武夷山国家公园（福建片区）保护建设管理工作。

在资金投入方面。2017 年以来，中央及省级财政累计投入武夷山国家公园体制试点建设资金 21.18 亿元，其中，下达所在地政府建设资金 13.52 亿元，占总投入 63.8%。武夷山国家公园正式设立后，中央财政和省级财政持续加大对武夷山国家公园投入力度，今年已下达我省相关财政资金 9460 万元。“十四五”期间，武夷山国家公园（福建片区）纳入国家发改委文化保护传承利用工程储备入库项目 5 个，投资估算 16469 万元，为国家公园建设

和地方发展提供有力保障。

在政策支持方面。一是严格落实《武夷山国家公园特许经营管理暂行办法》，持续对九曲溪竹筏游览、环保观光车、漂流实行特许经营管理，强化特许经营业态检查，督促落实特许经营者主体责任，保障生态安全和公共权益。二是在林农自愿的前提下，加大重点生态区位非国有商品林赎买力度，纳入生态公益林管理。今年计划新增赎买商品林面积6000亩，推动实现“生态得保护、林农得实惠”双赢目标。三是加大生态补偿专项资金转移支付力度，适时提高生态公益林保护补偿、林权所有者补偿等补偿标准，不断增强社区村民获得感、归属感。今年已下达补偿性资金3297万元。

（二）关于“有序开展国家公园区域内生态移民”的建议

试点期间，武夷山国家公园管理局制定出台了《武夷山国家公园生态移民安置办法》，按照“依法依规、村民自愿、保护第一、和谐发展”的原则，因地制宜开展生态移民搬迁。**一方面，**对因国家公园保护需要进行搬迁的社区居民，根据相关法律予以补偿，共投入351万元完成大洲村牛水桥村民小组11户49人生态移民搬迁，引导南源岭旧村70户搬迁户依托风景区和度假区发展民宿和餐饮业，促进村民增收，真正实现“搬得出、留得住、发展好”。目前，武夷山国家公园（福建片区）核心保护区内已无居民居住。**另一方面，**对在国家公园一般控制区的原住居民，通过优化乡村建设规划、强化建设管控、开展乡村环境整治等，建立了“布局

合理、规模适度、减量聚居、环境友好”的国家公园居民点体系，社区环境更加优美。

同时，武夷山国家公园管理局充分发挥国家公园品牌动能，探索绿水青山变为金山银山的有效途径，多措并举支持生态产业发展，促进生态保护与社区经济协调发展，形成了“用10%面积的发展，换取90%面积的保护”的管理模式。**一是打造生态茶产业。**大力支持创办茶叶合作社，以“合作社+茶农+互联网”的运作模式，促进分散农户与市场紧密对接，实现标准化生产、规模化经营。大力开展生态茶园改造，推进茶-林、茶-草混交模式，提升茶叶品质。**二是打造生态旅游业。**结合美丽乡村建设，主动对接武夷山全域旅游布局，利用九曲溪上游生态漂流、青龙瀑布、十八寨等旅游资源，引导村民发展森林人家、民宿，大力发展乡村旅游、生态观光游和茶旅慢游，有效增加农民收入。**三是打造富民竹业。**组织科技下乡，引导竹农在现有规模下开展丰产毛竹培育，建立毛竹丰产培育示范基地。此外，大力推广林蜂、林药、林菌等特色林下种（养）业，拓宽社区村民增收渠道。据测算，区内桐木、坳头2个完整行政村人均收入分别比周边村高0.51万元和0.7万元。

（三）关于“统筹推进国家公园周边区域的保护和发展”的建议

建设环武夷山国家公园保护发展带是南平市政府贯彻落实习近平总书记重要指示精神的总抓手，我局和武夷山国家公园管理

局将以高起点、高标准、高质量推进武夷山国家公园建设为目标，突出自然与人文兼备、保护与发展兼容、全民和集体兼顾、科研和游憩兼具“四兼”特色，在继续做好强化生态保护、科研监测、科普宣传、推动社区协调发展等日常工作的同时，积极支持南平市推进环武夷山国家公园保护发展带建设。

三、下一步工作

（一）严格保护生态系统。一是强化森林防火工作。完善防火路、视频管控体系、数字化监控预警系统等森林防火基础设施建设，加强半专业和群众义务森林消防队伍的标准化建设，探索利用无人机开展森林防火巡护的有效方式，全面提升国家公园森林火灾防控和扑救能力。**二是强化林业有害生物防治。**完善松材线虫病等重大林业有害生物监测预警、检疫御灾、防治减灾和应急处置体系，提高灾害预警的时效性、准确性。采取疫情监测、诱捕松墨天牛、绿僵菌防治、微创注射、清理松枯死木、检疫执法专项行动等多种措施，开展松材线虫疫情防控。**三是强化野生动植物保护救护。**持续开展重点保护野生动植物以及新发现物种的监测和研究。对气象、大气、水质、水文、土壤、噪声等分别开展实时和定期采样。在野生动物活动频繁、生境破碎化程度高的区域选址修建生物通道。建设野生动物救护场所，配备相应救护人员和救援设施设备，对野生动物进行收容救护。

（二）科学开展生态修复。一是强化森林生态系统修复。建立生态红线管控制度，对重点生态区域实施封山育林，建立森林

结构稳定、生态功能强大、生态效益明显的森林植被体系。加大商品林赎买和生态公益林补偿力度，继续开展天然林保护工程，保持和提高现已形成的森林植物群落多样性。**二是加强湿地生态系统修复。**落实空间管控，构建科学合理岸线格局，加强河流水域岸线管理保护，强化山水林田湖系统治理，加强农村河道治理、水土流失预防监测和综合治理，推进安全生态水系建设，实施国家公园天然河流湿地保护及恢复工程，开展河流湿地健康评估和治理，提升湿地生态系统功能。**三是逐步推进生态茶园改造。**制定农药化肥使用管理措施，继续实行农业防治、生物防治、物理防治和适量适度化学防治相结合的病虫害防治方式，按照茶-林-草混交模式，引导茶农建设复合型生态茶园，推动国家公园茶产业绿色发展。

（三）统筹社区协调发展。一是完善社区基础设施。配合属地政府编制科学合理的乡村规划，统一建设风貌，确保国家公园社区建设与国家公园自然、人文环境相协调。会同属地政府建设既严格保护、又融合茶旅发展的国家公园入口社区和特色小镇。继续实施环境综合整治项目和社区环境改造提升项目，扶持社区建设卫生厕所、垃圾收集点等卫生设施，开展垃圾分类试点，打造人与自然和谐共生的示范社区。**二是促进社区居民增收。**严格按照《武夷山国家公园特许经营管理暂行办法》的要求，依法实行特许经营，会同所在地县（市、区）人民政府积极探索，经科学论证、评估后拓展特许经营内容和项目。同时，继续实施生态

茶园项目和毛竹地役权管理，大力推广蜜蜂养殖产业，不断提高社区村民收入。加强国家公园保护管理政策宣传，做好管护队伍的人员储备，优先聘用当地社区居民担任管护人员。**三是加强国际合作。**加强与联合国教科文组织等国际组织的合作交流，建立常态化的联系机制和信息共享机制。组织召开国家公园相关论坛，邀请国内外知名保护地管理机构交流管理、科研经验，共同探讨实现“生态保护与社区发展共赢”的有效途径。

联系人：张梦婕，联系电话：13705954807。

福建省林业局

2022 年 4 月 29 日

（此件主动公开）