

福建省林业局 福建省财政厅文件

闽林文〔2025〕81号

福建省林业局 福建省财政厅关于组织申报 2025年省级财政森林“四库”联动 林相改善示范奖补项目的通知

各设区市林业局、财政局，平潭综合实验区资源生态局、财政金融局：

为深入贯彻落实习近平总书记关于“推动森林‘水库、钱库、粮库、碳库’更好联动”的重要论述，推动森林“四库”联动试点区建设，因地制宜，发挥特色资源优势，建设美丽森林景观，打造重点区域林相改善样板区，引领推动造林绿化高质量发展，现就2025年省级财政森林“四库”联动林相改善示范奖补项目申报有关事项通知如下：

一、支持内容和方式

（一）支持内容

在通往自然保护地、景区景点等重点区域的交通路线附近区域，建设美丽森林景观，培育高质量、高水平、高颜值的造林绿化示范片，因地制宜，发挥特色资源优势，打造森林“四库”联动建设展示样板。

（二）支持方式

根据补助资金规模、项目评审结果等因素，省级财政对列入支持范围的项目补助比例不超过总投资 65%，每个项目补助不超过 500 万元，第一年拨付 80%的补助，剩余资金待通过省级验收后拨付。

二、申报内容和程序

（一）申报内容。项目实施期 2 年（2025—2026 年），市级统筹规划，统一组织遴选推荐建设地块相对集中连片、前期工作基础较好的项目（详见附件 1）。各地要立足服务高质量发展和美丽福建建设、乡村振兴大局，紧紧围绕推动森林“四库”更好联动，更加注重“提质、兴业、利民”，结合当地社会经济发展和林业资源实际，科学组织项目，合理确定项目建设地点、建设内容、技术路线，示范引领造林绿化高质量发展。要根据国土空间规划和“国土三调”最新成果数据，依法依规安排建设用地，严禁违规占用耕地造林绿化行为。要统筹整合资金投入，科学合理测算、筹措项目资金，明确市县财政投入及社会资本

投入渠道和额度。要按要求编制示范奖补项目实施方案（详见附件2），突出项目技术措施（作业设计）、投资估算，明确资金渠道和年度建设进度、绩效目标、支出进度，确保合理可行。

（二）申报程序。设区市林业主管部门会同本级财政局按照通知要求，组织开展项目申报、审核，联合行文报省林业局、省财政厅。申报材料包括：1.项目县前期准备情况（含项目成熟度说明）、实施方案、绩效目标申报表、项目有关情况承诺书和必要的佐证材料等。2.联合申报文件，要简要说明项目申报组织情况，并附申报项目汇总表（附件3）。

（三）项目评审和确定。组织专家对申报项目开展评审，统筹考虑相关因素，并商省财政厅后确定奖补项目。项目申报单位所在县（市、区）为森林“四库”联动试点区的，将作为支持对象的重要参考因素。

三、工作要求

（一）认真组织项目申报。各级林业、财政部门要积极配合，抓紧做好项目组织申报与推荐工作，并对上报材料的真实性、合规性负责。加强对项目申报工作的指导和把关，严把项目用地关，对项目的建设地点、建设内容、投资估算等进行复核，不得与其它省级财政资金扶持项目重复申报。

（二）控制申报项目数量。设区市要坚持好中择优，与开展森林“四库”联动试点区建设紧密结合，严控项目申报数量，严把申报项目质量，每个设区市申报项目数量不超过2个。

（三）按时报送申报材料。项目申报由县级林业部门会同财政部门联合逐级上报。设区市项目申报材料，请于2025年10月30日前报送省林业局造林处（一式10份），同时将电子版发至指定邮箱：zlceco@163.com，逾期不予受理。

联系人及联系方式：

省林业局造林处 戴腾飞 0591-87275821

省财政厅资源环境处 陈天敏 0591-87097992

- 附件：1. 2025年省级财政森林“四库”联动林相改善示范奖补项目申报指南
2. 2025年省级财政森林“四库”联动林相改善示范奖补项目实施方案编制提纲
3. XX市申报2025年省级财政森林“四库”联动林相改善示范奖补项目汇总表

福建省林业局

福建省财政厅

2025年10月11日

（此件主动公开）

附件 1

2025 年省级财政森林“四库”联动 林相改善示范奖补项目申报指南

一、项目重点及方向

1. 当地政府高度重视，在推动森林“四库”联动试点区建设上有思路、有行动、有投入，项目实施基础条件好、区位优势明显、示范引领作用好，能有效增强自然保护地、景区景点等重点区域周边景观观赏性。森林“四库”联动试点区作为林相改善示范奖补项目遴选的重要参考因素。

2. 符合《全省重点区域林相改善行动方案》（闽林文〔2022〕36 号）和《全省景点景区干线两侧林相改善实施方案》（闽林文〔2023〕78 号）精神，打造通往重点区域的森林生态景观林。

3. 项目需要具备一定的前期工作基础（如林地准备、资金筹措等），建设地块要集中连片，总面积不小于 600 亩，其中至少有 1 片单片成景面积不小于 300 亩。在条件允许下鼓励挖大穴、用大苗，促进尽快成景成效。重点选择以下区域改善林相：①通往自然保护地、景区景点等重点区域道路两侧 1000 米可视范围内的山林；②通往自然保护地、景区景点等重点区域道路沿线城镇、村庄的面城面村一重山的山林；③通往自然保护地、景区景点等重点区域道路交汇节点、人流车流集中路段、视野开阔缓行路段等可视范围内的山林；④通往自然保护地、景区景点等重点区域交

通干线两侧的观景台、森林旅游网红点、森林康养基地、森林步道等易于人民群众能直接感触自然的山林。

4. 景观要因地制宜，栽植色彩绚丽、季相变化的彩色树种，如彩叶树种、秋色叶树种、春色叶树种、观花（果）树种等，且占比要 $\geq 70\%$ 。其中，平均视距小于100米的，建议营造观花（果）等常绿彩色树种，科学运用乔、灌、花、草进行色彩搭配，营造多层次景观；选择营造落叶型彩色树种的，应与常绿树种进行镶嵌式混交，且落叶型彩色树种不超过50%。鼓励实施机械化造林，展示林业现代化水平。

5. 宣传要加强实物引导，在项目建设区域显要位置，树立1-3片12平方米以上的“森林‘四库’联动重点区域林相改善样板区”宣传牌。

二、负面清单

省级财政资金不支持以下内容项目（纳入负面清单）：

1. 不符合国土空间规划布局、自然保护地、生态保护红线等管控要求的项目；
2. 违规占用耕地的项目；
3. 涉及审计、督察发现问题未有效整改的项目；
4. 存在园林景观及休闲娱乐等政绩工程、形象工程的项目；
5. 已获得省级以上财政资金支持的项目；
6. 已完工或开工在建的项目。

附件 2

2025 年省级财政森林“四库”联动林相改善示范奖补项目实施方案编制提纲

一、项目名称

××县（市、区）2025 年省级财政森林“四库”联动林相改善示范奖补项目实施方案（封面要求加盖公章，若封面材质不宜加盖公章可增加封面扉页，在扉页编制单位上加盖公章）。

二、正文

1. 基本情况

1.1 项目概要

项目名称、项目实施单位、项目法人代表、项目编制单位、项目建设区域与地点、项目建设内容与规模、项目建设期、投资规模及资金来源等。

1.2 主要技术经济指标

建设面积及规模、营造林成本、造林用苗指标、投资估算指标、造林成活率和保存率指标等。

1.3 项目评价

项目区位优势、特色亮点、项目实施效果、生态效益和社会效益等。

2. 项目区建设条件分析

2.1 区域概况

简要描述项目区域自然地理、社会经济、林草资源状况等。

2.2 区域建设条件分析

简要从政府重视、生态需求、区位优势、基础设施、生产经营和管理理念、示范效应等方面对建设的有利条件进行分析，以及对建设可能存在的问题进行分析。

2.3 项目前期工作情况

项目申报时需说明项目成熟度并提供相关证明材料，包括项目建设地块落实、项目资金筹措、林地准备等情况。前期准备工作已完成或部分完成作业设计、苗木准备情况等，具备开工条件的需在项目申报时提供相关证明材料，作为实施方案的附件。

3. 项目建设思路

3.1 总体要求

3.2 编制依据

包括林业法律法规、行业政策、行业规划、技术规程等。

3.3 建设目标

结合当地实际，从生态效益、社会效益、示范引领、区域特色亮点等角度，提出项目建设目标、绩效考核指标目标。

3.4 建设期限与进度安排

2025—2026 年，分年度且有阶段性进度。

4. 项目建设技术方案

4.1 项目建设内容、规模与布局

工程建设：包括造林更新、修复补植、抚育采伐等建设内容与规模（要求落到小班地块）。

宣传牌建设：要求设立在项目建设区域显要位置，宣传牌 12 平方米以上，并明确设立地点，标注“森林‘四库’联动重点区域林相改善样板区”。

4.2 主要技术措施

分别项目建设地块以及宣传牌等设施进行设计。其中项目建设地块设计内容包括：造林地现状及改造方式（造林更新、修复补植、修枝塑形、抚育采伐等措施）、树种选择（应突出花化彩化且占比 $\geq 70\%$ ）、配置模式、林地清理、整地挖穴、苗木与植苗、抚育管护等。

4.3 苗木供应保障

苗木需求量、苗木来源、苗木规格（苗木 ≥ 2 年生袋装全冠容器苗，基质袋 ≥ 12 厘米）、苗木检疫等。

5. 投资估算与资金筹措

5.1 投资估算

根据项目的建设内容和规模，估算投资额，明确测算依据、计算标准等。

5.2 资金筹措

6. 项目管理及组织运行

结合当地实际，制定项目建设阶段和项目竣工后的管理措施，如项目建设管理、生产管理、财务管理等，明确实施、监督的责任，保证项目的顺利实施，并取得预定的目标成效。

7. 项目绩效管理

根据各项建设内容，分别就效益指标(包括社会效益、生态效

益、可持续影响指标)、满意度指标等方面提出具体目标和考核指标。项目提出的年度绩效目标设定应科学、合理,可量化、可考核,样表如下:

省级财政森林“四库”联动林相改善示范奖补项目
绩效目标申报表

项目名称			XXX 县（市、区）2025 年省级财政森林“四库”联动林相改善示范奖补项目					
省级主管部门			省财政厅、省林业局					
市级财政部门			市财政局		市级林草主管部门		市林业局	
项目总投资（万元）					申请省级财政补助(万元)			
					市级财政补助(万元)			
					县财政补助(万元)			
					社会资本投入(万元)			
					其他资金渠道(万元)			
总体目标	目标 1: . . . 目标 2:							
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标值	2025 年指标值	2026 年指标值	
	成本指标	经济成本指标	示范奖补项目平均补助（万元/个）	反映每个示范奖补项目补助资金	≤500	≤400	≤100	
			造林平均单位面积成本(元/亩)	每亩造林平均补助资金	≤		≤	
	产出指标	数量指标	造林实施面积(亩)	完成造林绿化的面积	≥		≥	
		质量指标	造林地块准备率（%）	反映重点区域、景观林林地准备面积占任务总面积的百分比	≥	≥		
			造林成活率(%)	单位面积上造林成活株数与造林总株数的百分比	≥		≥	
		时效指标	当年度项目开工率（%）	反映示范奖补项目的开工情况	≥	≥		
			当年度任务完成率（%）	完成实际造林面积与造林任务面积的百分比	≥100		≥100	
	效益指标	社会效益指标	带动用工数量（人次）	反映带动项目施工地区用工数量	≥	≥	≥	
	满意度指标	服务对象满意度指标	群众满意度(%)	反映群众对绿化项目的满意度	≥90	≥90	≥90	

备注：根据项目实际情况，可适当增加指标，合理填报相关绩效指标，相关指标内容明确、清晰可行、可考核。

8. 保障措施

从组织领导、部门协调联动、资金筹措与整合、技术保障、工程建设管理、资金管理、监管责任等方面，说明保证项目建设顺利实施并发挥预期效益的主要措施。

附表：1. 项目建设小班一览表

2. 项目建设使用树种和苗量表

3. 项目主要技术措施表

4. 项目投资估算表

附图（彩图）：1. 项目区位置图

2. 项目建设分布图

3. 项目地块现状图片或照片（全景或远景）

4. 项目实施效果图

附件：1. 申报承诺书（包括申报相关数据的真实性、准确性承诺、地块落实承诺、项目质量和实施进度保障承诺等）

2. 有关必要的佐证材料，如地方配套资金或自筹资金承诺函、负面清单审核情况、项目建设地块不涉及占用耕地以及基本农田证明材料、项目成熟度有关证明材料等

附件 3

XX 市 2025 年申报省级财政森林“四库”联动林相改善
示范奖补项目汇总表

单位：亩、万元

序号	项目名称	实施主体	建设面积		主要建设内容	项目投资						年度实施计划
			新造	改造		合计	申请省级 财政补助	市级财 政补助	县级财 政补助	社会资 本投入	其他渠道 资金投入	
1												
2												

