

福建省林业局 文件 福建省财政厅 文件

闽林文〔2024〕76号

福建省林业局 福建省财政厅关于组织申报 2024年省级财政景区景点森林景观提升 和高标准油茶林示范奖补项目的通知

各设区市林业局、财政局，平潭综合实验区资源生态局、财政金融局：

为深入贯彻习近平生态文明思想，落实省委省政府工作部署，打造高标准花化彩化森林、丰产油茶林示范片，引领推动造林绿化高质量发展，现就2024年省级财政通往景区景点道路两侧（以下简称景区景点）森林景观提升和高标准油茶林示范奖补项目申报有关事项通知如下：

一、支持内容和方式

(一) 支持内容

1. 景区景点森林景观提升示范奖补项目。以武夷山、宝山、大金湖、桃源洞、太姥山、白水洋、鼓山、鼓岭、雪峰山、冠豸山、梁野山、福建土楼、灵通山、清源山、九仙山、莱溪岩等风景名胜区为中心,以通往景区景点交通干线为主轴,打造花化彩化森林景观。

2. 高标准油茶林示范奖补项目。支持木本油料发展,实施油茶产业发展三年行动,应用高产优质油茶种苗和先进适用栽培技术,实施水肥一体化灌溉、营林生产机械化智能化,促进油茶新造扩种和低产低效林改造。

(二) 支持方式

省级财政对每个项目定额奖补 400 万元,其中景区景点森林景观提升示范奖补项目计划 3 个、高标准油茶林示范奖补项目计划 2 个。项目实施期为 2 年(2024—2025 年),2026 年由福建省林业局组织验收。

二、申报内容和程序

(一) 项目申报内容。市级统筹规划,统一组织遴选推荐建设地块相对集中连片(见附件 1)、总投资超过 600 万元的项目,鼓励支持市县财政投入高的项目。其中申报高标准油茶林示范奖补项目,要求现有油茶林总面积达 10 万亩以上或者 2024—2025

年新造油茶面积达 1 万亩以上的县(市、区)。各地要紧紧围绕美丽福建建设、乡村振兴、高质量发展超越大局，结合当地社会经济发展和林业资源实际，科学组织项目，合理确定项目建设地点、建设内容、技术路线，示范引领造林绿化高质量发展。要根据国土空间规划“国土三调”最新成果数据，依法依规安排建设用地，严禁违规占用耕地绿化造林行为。要统筹整合资金投入，科学合理测算、筹措项目资金，明确市县财政投入及社会资本投入渠道和额度，省级财政补助要用在造林第一年度建设支出。要按照要求编制示范奖补项目实施方案(编制提纲见附件 2)，突出项目技术措施(作业设计)、投资估算，确保合理可行。

(二)项目申报程序。设区市林业主管部门会同本级财政局按照通知要求，组织开展项目申报，经专家评审后，联合行文分别报省林业局、省财政厅。申报材料包括：1.项目县实施方案、绩效目标申报表和必要的佐证材料等。2.联合申报文件，要简要说明项目申报组织情况，并附申报项目汇总表(附件 3)。

(三)项目评审及监管。省林业局会同省财政厅组织专家对申报项目开展竞争性评审，优中选优，确定奖补项目。福建省林业局指导地方制定项目技术方案和投资标准，加强项目实施全过程的技术指导和执行监控，组织开展项目验收，促进提升项目实施水平和建设成效。

三、工作要求

(一) 严格把关。各级林业、财政部门要积极配合，抓紧做好项目组织申报与推荐工作，并对上报材料的真实性、合规性负责。加强对项目申报工作的指导和把关，严把项目用地关，对项目的建设地点、建设内容、投资估算等进行复核，严禁与其它省级财政资金扶持项目重复申报，确保项目申报工作顺利。

(二) 严控数量。设区市要坚持好中择优，严控项目申报数量，严把申报项目质量。以设区市为单位，项目申报数量超出控制数的视为无效申报，控制数量如下：1. 景区景点森林景观提升示范奖补项目，支持2024年植树造林任务面积 ≥ 5 万亩且申报景区景点建设任务的设区市，且申报的项目数量不超过1个。2. 高标准油茶林示范奖补项目，每个设区市申报的项目数量不超过1个。

(三) 严守节点。项目申报由县级林业部门会同财政部门联合逐级上报，未按照要求进行联合申报、越级申报的项目，不予受理。设区市项目申报材料，请于2024年9月12日前报送省林业局造林处（一式10份），同时将电子版发至指定邮箱：zlceco@163.com，逾期视为主动放弃申报。

联系人及联系方式：

省林业局造林处 许孙平 0591-88608115

 吴朝明 0591-87893902

省财政厅资源环境处 陈天敏 0591-87097992

- 附件：1. 2024 年省级财政景区景点森林景观提升和高标准油茶林示范奖补项目申报指南
- 2-1. 2024 年省级财政景区景点森林景观提升示范奖补项目实施方案编制提纲
- 2-2. 2024 年省级财政高标准油茶林示范奖补项目实施方案编制提纲
3. XX 市申报 2024 年省级财政景区景点森林景观提升和高标准油茶林示范奖补项目汇总表

福建省林业局

福建省财政厅

2024 年 8 月 20 日

（此件主动公开）

附件 1

2024 年省级财政景区景点森林景观提升和 高标准油茶林示范奖补项目申报指南

一、项目重点及方向

（一）景区景点森林景观提升示范奖补项目。

1.符合《全省重点区域林相改善行动方案》（闽林文〔2022〕36号）和《全省景区景点干线两侧林相改善实施方案》（闽林文〔2023〕78号）精神，打造通往景区景点妩媚多姿、美韵盎然的森林生态景观林，展示“春有花、夏有香、秋有色、冬有韵”的森林美感。

2.当地政府高度重视，项目实施基础条件好、区位优势明显、示范引领作用好，能较好增强景区景点周边景观观赏性。

3.项目建设地块要相对集中连片，其中单片成景面积不低于300亩。鼓励挖大穴、用大苗，促进尽快成景成效。重点在以下区域：①通往景区景点道路两侧1000米可视范围内的山林。②通往景区景点道路沿线城镇、村庄的面城面村一重山的山林。③通往景区景点道路交汇节点、人流车流集中路段、视野开阔缓行路段等可视范围内的山林。④通往景区景点交通干线两侧的观景台、森林旅游网红点、森林康养基地、森林步道等易于人民群众能直接感触自然的山林。

4.景观要突出花化彩化，因地制宜，栽植色彩绚丽、季相变化的彩色树种且占比要 $\geq 70\%$ ，如彩叶树种、秋色叶树种、春色叶树种、观花（果）树种等。其中,平均视距小于100米的,建议营造观花(果)等常绿彩色树种，科学运用乔、灌、花、草进行色彩搭配，营造多层次景观；选择营造落叶型彩色树种的,应与常绿树种进行镶嵌式混交，且落叶型树种不超过50%。

5.宣传要加强实物引导，在项目建设区域显要位置，树立1-3片12平方米以上的“重点区域林相改善样板区”宣传牌。

（二）高标准油茶林示范奖补项目。

1.新造。项目建设地块相对集中连片，单片面积不低于150亩，全部配备水肥一体化设施。选择光照充足、土层深厚、坡度平缓的山坡地种植，尽可能保留山顶、山腰和山脚部位的植被；100%采用良种壮苗，品种配置合理，主栽品种2个至3个，选用授粉亲和性高、花期相遇、果实成熟期基本一致的高产、稳产、高抗、优质的省级以上审（认）定良种，采用2年生嫁接苗或2年生以上容器苗栽植；挖大穴、下基肥，造林密度53-74株/亩，鼓励开展间种等复合经营；道路、灌溉、管理房等基础设施配套齐全，实施水肥一体化灌溉、营林生产机械化智能化（如，果园轨道运输机等），幼林除草（或盖除草布）、平衡施肥、间作套种、修枝整形、摘除花苞幼果等管护措施到位；成林后抚育管理按丰产栽培技术标准实施。

2.改造。项目建设地块相对集中连片，单片面积不低于300

亩，全部配备水肥一体化设施。示范基地要选择交通方便、便于参观的地方，坚持因地制宜、精准施策，有针对性落实更新改造、高接换冠或抚育改造等丰产栽培措施，且基地内道路、灌溉、管理房等基础设施配套齐全，推广营林生产机械化、智能化（如，果园轨道运输机等）；改造后林分长势良好、结果喜人，能有效提高单位面积产量和经济效益，盛果期后亩均茶油产量 ≥ 40 公斤，对周边群众有较好的技术推广和示范带动作用。

3.宣传。设立示范基地标识牌，标明位置、面积、示范内容、本底情况、技术措施、现状效果等简介，并定期开展监测，及时更新示范基地成效简介。

二、负面清单

省级财政资金不支持以下内容(纳入负面清单):

- 1.不符合国土空间规划布局、自然保护地、生态保护红线等管控要求的项目；
- 2.违规占用耕地的项目；
- 3.涉及审计、督察发现问题未有效整改的项目；
- 4.存在园林景观及休闲娱乐等政绩工程、形象工程的项目；
- 5.总投资低于 600 万元的项目；
- 6.仅申请省级补助、地方投入为零的项目。

2024 年省级财政景区景点森林景观提升 示范奖补项目实施方案编制提纲

一、项目名称

××县（市、区）2024 年省级财政景区景点森林景观提升示范奖补项目实施方案（封面要求加盖公章，若封面材质不宜加盖公章可增加封面扉页，在扉页编制单位上加盖公章）。

二、正文

1. 基本情况

1.1 项目概要

项目名称、项目实施单位、项目法人代表、项目编制单位、项目建设区域与地点、项目建设内容与规模、项目建设期、投资规模及资金来源等。

1.2 主要技术经济指标

建设面积及规模、营造林成本、造林用苗指标、投资估算指标、造林成活率和保存率指标等。

1.3 项目评价

项目区位优势、特色亮点、项目实施效果、生态效益和社会效益等。

2. 项目区建设条件分析

2.1 区域概况

简要描述项目区域自然地理、社会经济、林草资源状况等。

2.2 区域建设条件分析

简要从政府重视、生态需求、区位优势、基础设施、生产经营和管理理念、示范效应等方面对建设的有利条件进行分析，以及对建设可能存在的问题进行分析。

3. 项目建设思路

3.1 指导思想

3.2 基本原则

3.3 编制依据

包括林业法律法规、行业政策、行业规划、技术规程等。

3.4 建设目标

结合当地实际，从生态效益、社会效益、示范引领、区域特色亮点等角度，提出项目建设目标、绩效考核指标目标。

3.5 建设期限与进度安排

项目建设期限当前-2025年底，分年度且进度具体到月份。

4. 项目建设技术方案

4.1 项目建设内容、规模与布局

工程建设：包括造林更新、修复补植、抚育采伐等建设内容与规模（要求落到小班地块）。

宣传牌建设：要求宣传牌 12 平方米以上，并明确设立地点。

4.2 主要技术措施

分别项目建设地块以及宣传牌等设施进行设计。其中项目建设地块设计内容包括：造林地现状及改造方式（造林更新、修复补植、修枝塑形、抚育采伐等措施）、树种选择（应突出花化彩化且占比 $\geq 70\%$ ）、配置模式、林地清理、整地挖穴、苗木与植苗、抚育管护等。

4.3 苗木供应保障

苗木需求量、苗木来源、苗木规格（苗木 \geq 2年生袋装全冠容器苗，基质袋 \geq 12厘米）、苗木检疫等。

5. 投资估算与资金筹措

5.1 投资估算

根据项目的建设内容和规模，估算投资额，明确测算依据、计算标准等。

5.2 资金筹措

6. 项目管理及组织运行

结合当地实际，制定项目建设阶段和项目竣工后的管理措施，如项目建设管理、生产管理、财务管理等，明确实施、监督的责任，保证项目的顺利实施，并取得预定的目标成效。

7. 项目绩效管理

根据各项建设内容，分别就效益指标(包括社会效益、生态效益、可持续影响指标)、满意度指标等方面提出具体目标和考核指标。项目提出的年度绩效目标设定应科学、合理，可量化、可考核。详见附件《2024年通往景区景点两侧森林景观提升示范奖补项目绩效目标申报表》。

8. 保障措施

从组织领导、部门协调联动、资金筹措与整合、技术保障、工程建设管理、资金管理、监管责任等方面，说明保证项目建设顺利实施并发挥预期效益的主要措施。

附件 2-2

2024 年省级财政高标准油茶林示范奖补项目 实施方案编制提纲

一、项目名称

××县（市、区）2024 年省级财政高标准油茶林示范奖补项目实施方案（封面要求加盖公章，若封面材质不宜加盖公章可增加封面扉页，在扉页编制单位上加盖公章）。

二、正文

1. 基本情况

1.1 项目概要

项目名称、项目实施单位和法人代表、项目主管单位、编制单位、建设目标、建设内容、建设地点、建设期限、投资规模及资金来源等。

1.2 主要技术经济指标

建设面积与规模、造林用苗量、造林成活率和保存率、年产量目标（新造林盛产期预期产量和低产林改造后年产籽量或产油量）、作业基础设施、造林成本、投资估算与收益等指标。

1.3 项目评价

项目区位优势、可行性、特色亮点、实施效果（经济、生态、社会三大效益）等。

2. 项目区建设条件分析

2.1 区域概况

简要描述项目区域自然地理、社会经济、林草资源状况、油茶产业发展和规划布局等。

2.2 区域建设条件分析

简要从政府重视、区位优势、基础设施、生产经营和管理理念、人员技术保障、示范效应等方面对建设的有利条件进行可行性分析，以及对产业制约因素、扩面提产、技术支撑、资金投入等可能存在的问题进行分析。

3. 项目建设思路

3.1 指导思想

3.2 基本原则

3.3 编制依据

包括林业法律法规、行业政策、行业规划、技术规程等。

3.4 建设目标

结合当地实际，围绕重点任务、建设总体目标和要求，从经济、社会和生态效益、高产稳产、示范引领、特色亮点等角度，提出项目建设目标、绩效指标和考核指标等。

3.5 建设期限与进度安排

实施期限 2 年，进度安排到月份。

4. 项目建设内容和技术方案

包括新建高标准示范基地、或低产林改造示范基地、或“新建+改造”综合类，以及作业基础设施建设、良种苗木保障、肥料

供应保障、人员技术培训等建设内容。项目地点要相对集中连片。

4.1 项目建设地点与规模

包括具体建设地点、规模、范围与布局（要求落到小班地块，做好落地上图）。前地类情况，简便作业设施的数量、地点等。

4.2 主要技术措施

分别新造高标准油茶示范基地、低产林改造示范基地等建设项目，以及作业基础设施建设等设计技术方案。

新造高标准油茶示范基地：林地现状、林地准备、良种苗木、品种配置、栽植、幼林管理等措施。

低产林改造示范基地：根据低产林的品种、技术措施和产量现状进行分析，科学选择低产林改造方式。对品种混杂、树体老化、林相残败的低产油茶林采用带状更新、或全面更新的改造方式；对品种配置不当、栽植密度过大的低产油茶林采用疏伐、嫁接、劣株换种的高接换种改造方式；对品种固有结实能力尚好、因经营管理不当形成的低产林采用修剪、垦复、施肥、花果和病虫害管理等抚育改造方式。

作业基础设施建设：包括水池、水管、作业机械等措施，开展水肥一体化滴灌建设试点示范；宣传牌要求宣传牌 12 平方米，并明确设立地点。

良种苗木保障：品种类型、苗木需求量、苗木来源、苗木规格与检疫等。

肥料供应保障：基肥、追肥的需求量、含量要求等。

人员技术培训：要求每年至少开展 1 次作业技术培训。

5. 投资估算与资金筹措

5.1 投资估算

根据项目的建设内容和规模，估算投资额，明确测算依据、计算标准等。

5.2 资金筹措

合理提出具体任务的分年度资金投入计划，明确省财政资金和地方资金、社会资金的投资明细。

6. 项目管理及组织运行

结合当地实际，制定项目建设阶段和项目竣工后的管理措施，如项目建设管理、生产管理、财务管理等，明确实施、监督的责任，保证项目的顺利实施，并取得预定的目标成效。

7. 项目绩效管理

根据各项建设内容，分别就效益指标(包括经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响指标)、满意度指标等方面提出具体目标和考核指标。项目提出的年度绩效目标设定应科学、合理，可量化、可考核。详见附件《2024 年省级高标准油茶林示范项目绩效目标申报表》。

8. 保障措施

从组织领导、部门协调联动、资金筹措与整合、技术保障、工程建设管理、资金管理、监管责任等方面，说明保证项目建设顺利实施并发挥预期效益的主要措施。

附件 3

市 2024 年申报省级财政景区景点森林景观提升 和高标准油茶林示范奖补项目汇总表

单位：亩、万元

序号	项目名称	实施主体	建设面积		主要建设内容	项目投资						年度实施计划
			新造	改造		合计	申请省级 财政补助	市级财 政补助	县级财 政补助	社会资 本投入	其他渠道 资金投入	
一、景区景点森林景观提升示范奖补项目												
1												
二、高标准油茶林示范奖补项目												
2												

